

# ***DIRITTO COSTITUZIONALE***



**NORME GIURIDICHE E ORDINAMENTO GIURIDICO  
FONTI DEL DIRITTO E COSTITUZIONE**

## Diritto Pubblico

- Disciplina l'organizzazione dei pubblici poteri, e rapporti tra questi ed i privati
- Es. diritto costituzionale; diritto tributario; diritto amministrativo; diritto penale; ecc.

## Diritto Privato

- Disciplina i rapporti tra soggetti privati
- Es. diritto civile; diritto del lavoro; diritto commerciale; ecc.

## Diritto Costituzionale

E' una branca del diritto pubblico, avente ad oggetto lo studio della Costituzione e, nello specifico, dei principi in essa contenuti, degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, dei diritti e delle libertà dei cittadini.

## Ordinamento Giuridico

E' un insieme di norme volte a disciplinare i diversi profili della vita di una collettività organizzata di persone

Esso regola:

- ➔ Struttura organizzativa adottata
- ➔ Rapporti tra i singoli soggetti
- ➔ Rapporti tra i singoli e le istituzioni

# CARATTERISTICHE DELL' ORDINAMENTO GIURIDICO

Plurisoggettività

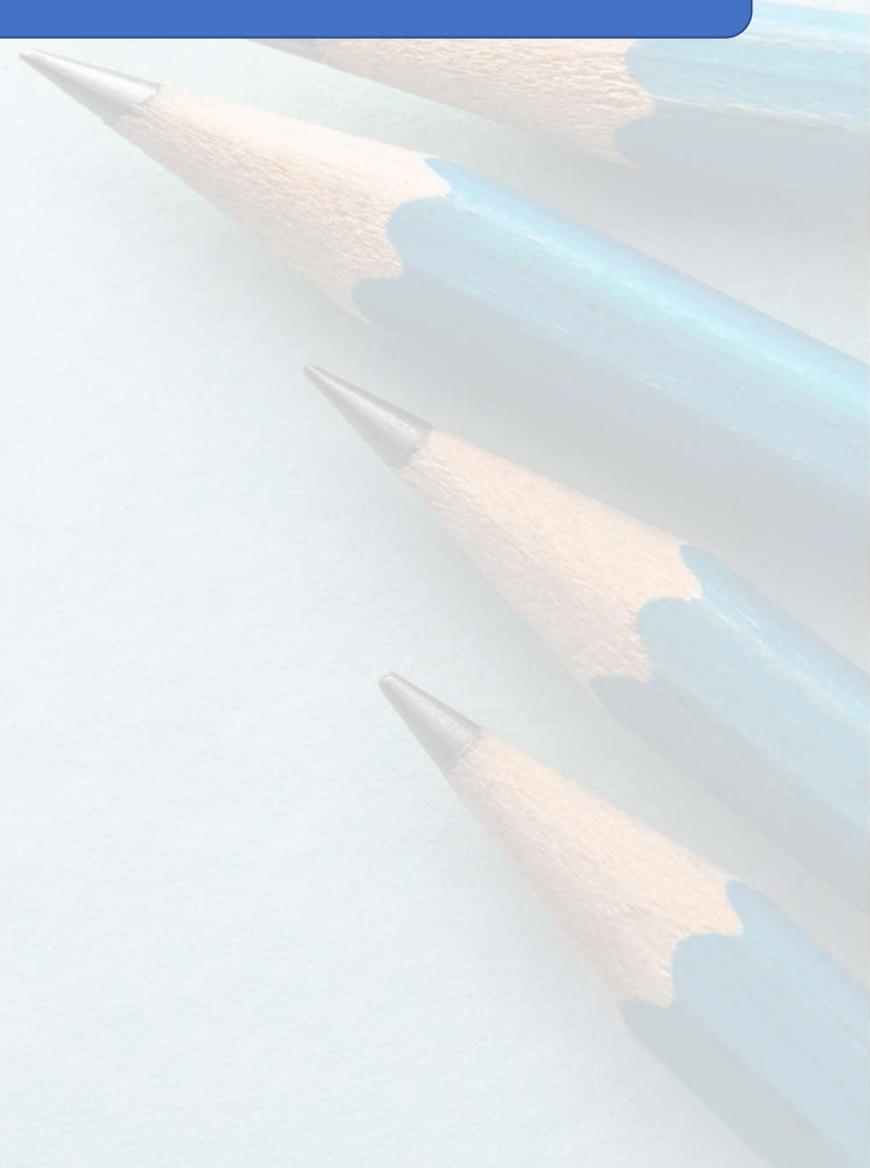
Normazione

Organizzazione

Unità

Completezza

Coerenza



## TEORIE DOTTRINALI SULL'ORDINAMENTO GIURIDICO

**NORMATIVISTA**  
(Hans Kelsen)

L'ordinamento presenta una struttura di tipo piramidale, ove al vertice si trova la «Norma Fondamentale»

**ISTITUZIONALISTA**  
(Santi Romano)

“Ubi societas, ibi ius”: ove c'è una civiltà, lì vi è il diritto

**DECISIONISTA**  
(Carl Schmitt)

All'origine del diritto vi è una decisione dell'Autorità

# NORMA GIURIDICA

## PECULIARITA'

Generalità

Astrattezza

Esteriorità

Novità

Imperatività

## STRUTTURA

Precetto

Sanzione

- Civile
- Amministrativa
- Penale

NORME GIURIDICHE  
≠  
NORME RELIGIOSE SOCIALI E  
MORALI

# EFFICACIA DELLE NORME GIURIDICHE

## NEL TEMPO

- Le leggi entrano in vigore il quindicesimo giorno successivo alla loro pubblicazione, salvo che le leggi stesse stabiliscano un termine diverso (Art. 73 co. 3 Cost.)
- Irretroattività della legge

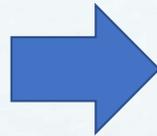
## NELLO SPAZIO

La norma giuridica produce i suoi effetti nel territorio di competenza dell'autorità che le ha emesse (es. le leggi ordinarie del Parlamento Italiano trovano applicazione nel territorio dello Stato italiano)

# ABROGAZIONE

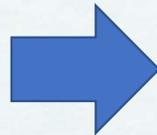
- Con l'abrogazione, una norma cessa di produrre i suoi effetti *ex nunc* (non retroattivamente)
- Art. 15 Preleggi: Abrogazione delle leggi

**ESPRESSA**



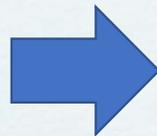
L'abrogazione di una norma deriva da una dichiarazione espressa del legislatore

**TACITA**



L'abrogazione di una norma deriva da una nuova norma giuridica incompatibile con una norma precedente da un punto di vista contenutistico

**IMPLICITA**



Qualora una materia sia già regolata da una legge, ma una legge successiva la regoli nuovamente

## Art. 12 Preleggi: Interpretazione della legge

*“Nell'applicare la legge non si può ad essa attribuire altro senso che quello fatto palese dal **significato proprio delle parole** secondo la **connessione di esse**, e dalla **intenzione del legislatore**. Se una controversia non può essere decisa con una precisa disposizione, si ha riguardo alle **disposizioni che regolano casi simili o materie analogiche**; se il caso rimane ancora dubbio, si decide secondo i **principi generali dell'ordinamento giuridico dello Stato.**”*

# CRITERI DI INTERPRETAZIONE

## INTERPRETAZIONE

LETTERALE

TELEOLOGICA

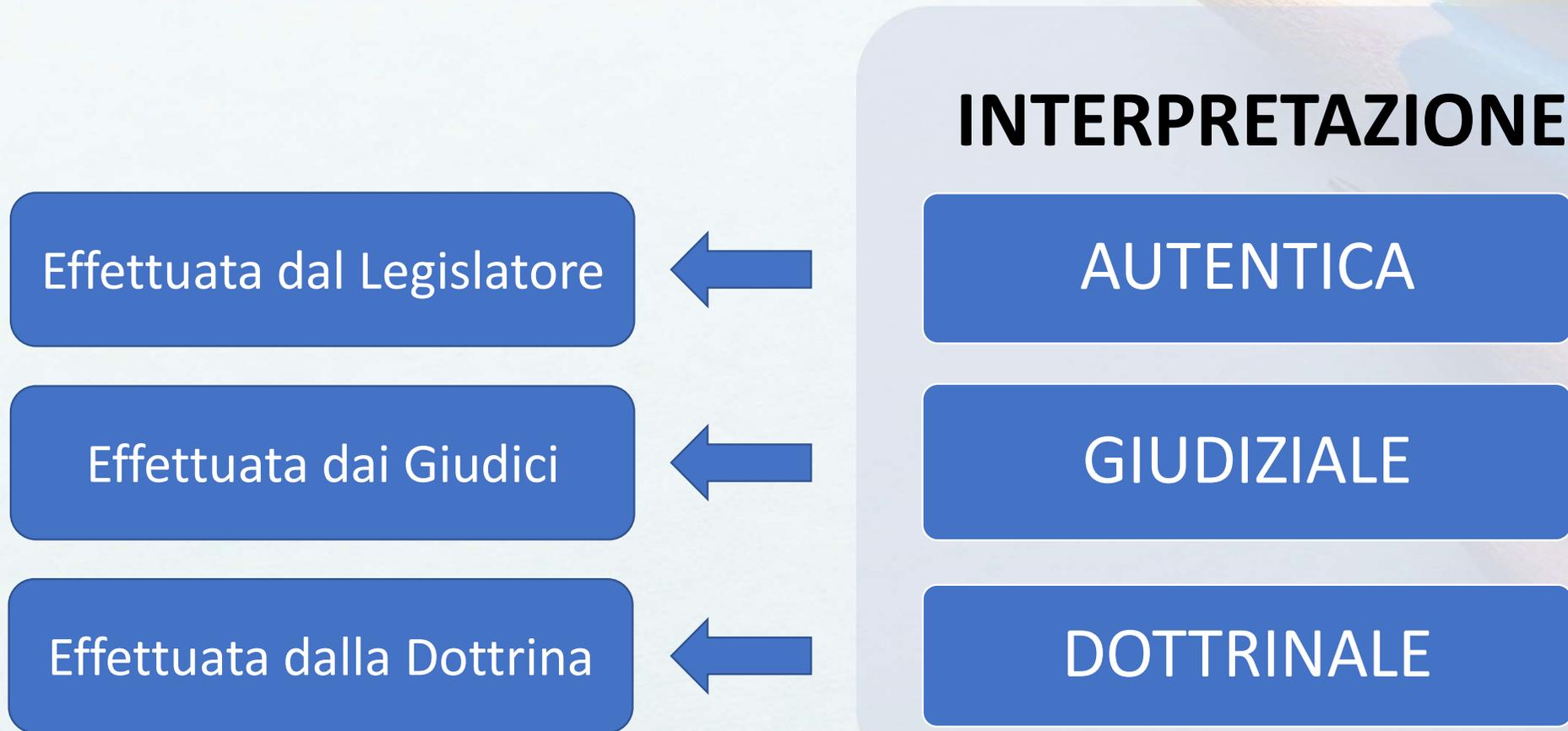
STORICA

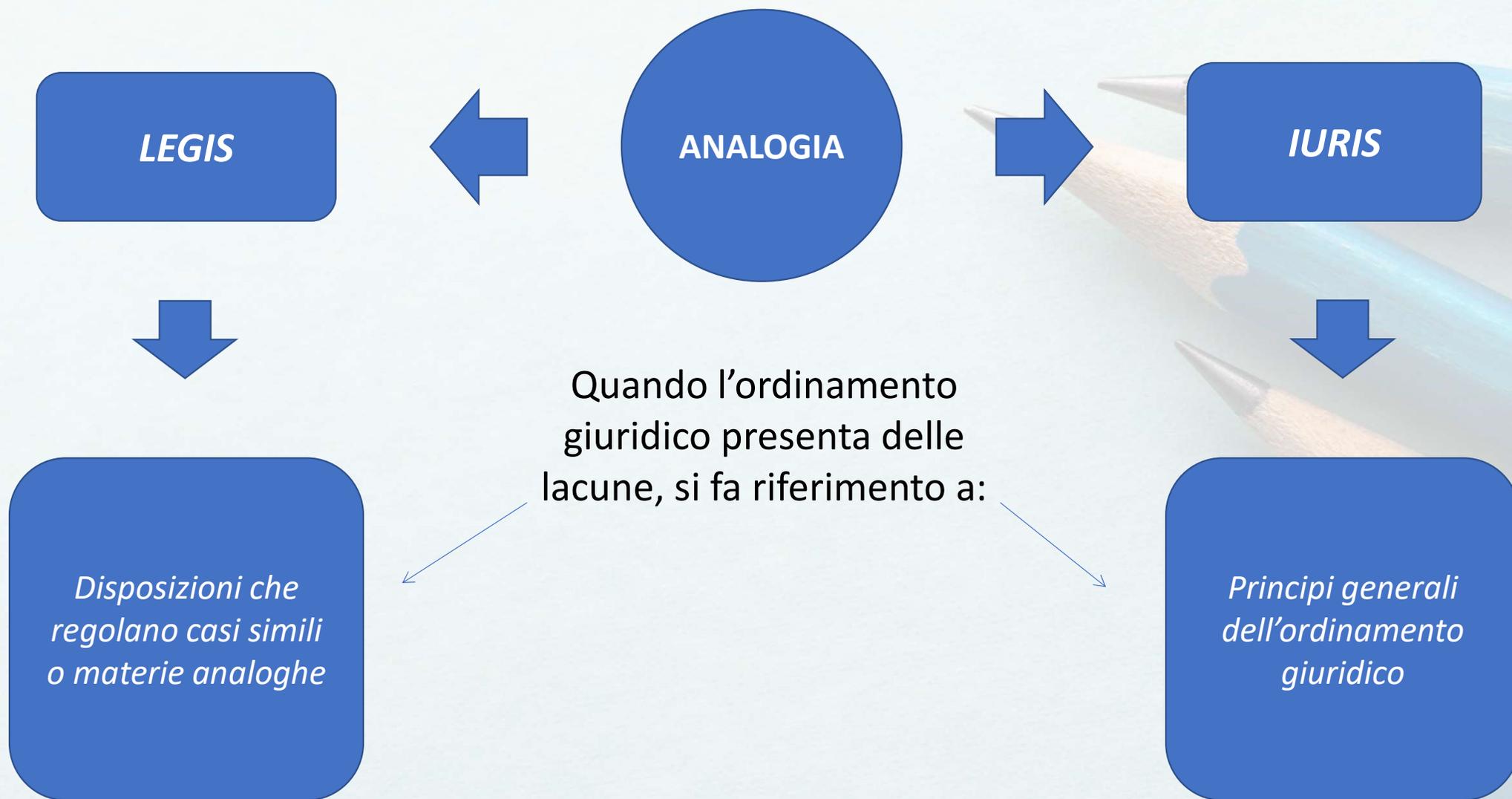
Significato delle parole

Valutazione del contesto  
di riferimento

Volontà originaria  
del legislatore

# TIPI DI INTERPRETAZIONE A SECONDA DEGLI INTERPRETI





# FONTI DEL DIRITTO

Atti o fatti idonei a produrre norme giuridiche

FONTI DI PRODUZIONE

FONTI SULLA PRODUZIONE

FONTI DI COGNIZIONE

Norme prodotte dagli organi a ciò deputati

Fonti atto

Usi e consuetudini

Fonti fatto

Individuano le procedure da seguire per la formazione delle norme

Consentono di conoscere le fonti di produzione

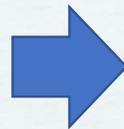
# FONTI DEL DIRITTO

INTERNE



Emanate ed applicate nel solo territorio italiano

ESTERNE



Derivano dall'appartenenza dello Stato Italiano ad organismi sovranazionali, ed alla sua adesione ad accordi internazionali

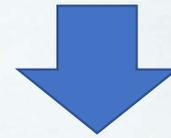
# CRITERI DI RISOLUZIONE DELLE ANTINOMIE



**GERARCHICO**



**CRONOLOGICO**



**DELLA  
SPECIALITA'**



**DELLA  
COMPETENZA**

## **ANTINOMIA:**

situazione di incompatibilità tra due norme giuridiche  
vigenti nel medesimo ordinamento giuridico

## CRITERIO GERARCHICO

Nel sistema gerarchico delle fonti, la **norma sovraordinata prevale** su quella di grado inferiore

---



*«lex superior derogat inferiori»*

## CRITERIO CRONOLOGICO

Tra due norme dello stesso tipo, **prevale quella successiva**

---



*«lex posterior derogat priori»*

## CRITERIO DELLA SPECIALITÀ

La **norma di carattere speciale** deroga quella generale

---



*«lex specialis derogat legi generali»*



## CRITERIO DELLA COMPETENZA

Tra una **norma posta da una fonte competente** ed una posta da una fonte incompetente, prevale la prima

---

# GERARCHIA DELLE FONTI

## FONTI COSTITUZIONALI

- Costituzione
- Leggi costituzionali
- Leggi di revisione costituzionale

## FONTI SUPERPRIMARIE

- Fonti UE
- Fonti del diritto internazionale

## FONTI PRIMARIE

- Leggi ordinarie
- Atti aventi forza di legge
- Regolamenti degli organi costituzionali
- Referendum abrogativo
- Leggi regionali
- Statuti regionali (regioni ordinarie)

## FONTI SECONDARIE

- Regolamenti dell'Esecutivo
- Regolamenti e Statuti degli enti pubblici territoriali

## FONTI FATTO

- Consuetudine

# FONTI COSTITUZIONALI

```
graph TD; A[FONTI COSTITUZIONALI] --- B[COSTITUZIONE]; A --- C[LEGGI DI REVISIONE COSTITUZIONALE]; A --- D[ALTRE LEGGI COSTITUZIONALI];
```

COSTITUZIONE

LEGGI DI REVISIONE COSTITUZIONALE

ALTRE LEGGI COSTITUZIONALI

# COSTITUZIONE

- E' la **legge fondamentale dello Stato**. Essa è collocata, nel sistema gerarchico delle fonti del diritto, in una **posizione sovraordinata** alle altre fonti
- Essa esprime i **principi fondamentali ed valori** alla base del nostro ordinamento, elenca i **diritti ed i doveri** dei singoli, e fornisce un **quadro di riferimento sul funzionamento dell'apparato istituzionale dello Stato**

# CATEGORIE DI COSTITUZIONE



# CARATTERISTICHE DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

Testo scritto di  
139 articoli

SCRITTA

LUNGA

Detta i principi e  
disciplina gli aspetti  
fondamentali  
dell'assetto dello Stato

Modificabile soltanto  
mediante procedura  
aggravata *ex*  
art 138 Cost.

RIGIDA

VOTATA

Votata dal popolo  
italiano col referendum  
Istituzionale del 2 e 3  
giugno 1946. Entra in  
vigore il 1 gennaio 1948

# STRUTTURA DELLA COSTITUZIONE ITALIANA

Artt.  
1-12

**PRINCIPI FONDAMENTALI**

Artt.  
13-54

**PARTE I: DIRITTI E DOVERI DEI  
CITTADINI**

Artt.  
55-139

**PARTE II: ORDINAMENTO  
DELLA REPUBBLICA**

**DISPOSIZIONI TRANSITORIE E  
FINALI**

TITOLO I – Rapporti civili

TITOLO II – Rapporti etico-sociali

TITOLO III – Rapporti economici

TITOLO IV – Rapporti politici

TITOLO I – Il Parlamento

TITOLO II – Il Presidente della Repubblica

TITOLO III – Il Governo

TITOLO IV – La Magistratura

TITOLO V – Le Regioni, le Province, i Comuni

TITOLO VI – Garanzie costituzionali

## ORGANI COSTITUZIONALI

- PARLAMENTO
- PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA
- SENATO DELLA REPUBBLICA
- CAMERA DEI DEPUTATI
- CORTE COSTITUZIONALE

- Imprescindibili
- Disciplinati direttamente dalla Costituzione

## ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE

- CNEL
- CONSIGLIO DI STATO
- CORTE DEI CONTI
- CONSIGLIO SUPERIORE DELLA MAGISTRATURA
- CONSIGLIO SUPREMO DI DIFESA

Previsti ma non disciplinati dalla Costituzione

## LEGGI COSTITUZIONALI E LEGGI DI REVISIONE COSTITUZIONALE: Art. 138 Cost.

### ADOTTATE DA CIASCUNA CAMERA

- Con 2 deliberazioni successive
- Ad intervallo non minore di 3 mesi
- Approvate a maggioranza assoluta dei componenti nella II votazione

### SOTTOPOSTE A REFERENDUM POPOLARE

Se entro 3 mesi dalla pubblicazione ne facciano domanda 1/5 dei membri di una Camera o 500.000 elettori o 5 Consigli regionali

### PROMULGATE

Se approvate dalla maggioranza dei voti validi

# FONTI DELL'UNIONE EUROPEA E FONTI INTERNAZIONALI

## FONTI DELL'UNIONE EUROPEA

- TRATTATI
- REGOLAMENTI
- DIRETTIVE
- DECISIONI
- RACCOMANDAZIONI
- PARERI

## FONTI DEL DIRITTO INTERNAZIONALE

- CONSUETUDINI INTERNAZIONALI
- TRATTATI INTERNAZIONALI
- ATTI VINCOLANTI DELLE ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI

# **FONTI PRIMARIE**

**LEGGI ORDINARIE**

**ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE**

**REGOLAMENTI DEGLI ORGANI COSTITUZIONALI**

**REFERENDUM ABROGATIVO**

**LEGGI REGIONALI**

**STATUTI REGIONALI (DELLE REGIONI ORDINARIE)**

**LEGGI ORDINARIE**



**Art. 70 e  
ss Cost.**



La funzione legislativa  
è esercitata collettivamente  
dalle due Camere



## ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE

DECRETO  
LEGGE



Art. 77  
Cost.

DECRETO  
LEGISLATIVO



Art. 76  
Cost.

- Può essere emanato dal Governo solo in **casi straordinari di necessità e di urgenza**
  - Viene pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale ed entra in vigore immediatamente
  - **Entro 60 giorni deve essere convertito in legge** ordinaria dal Parlamento, altrimenti perde efficacia dal principio
- 
- Emanato dal Governo, previa «**legge delega**» del Parlamento
  - Il Parlamento, con la «legge delega», **fissa i principi ed i criteri direttivi** da rispettare

# REGOLAMENTI DEGLI ORGANI COSTITUZIONALI

REGOLAMENTI  
PARLAMENTARI

REGOLAMENTI DELLA  
CORTE COSTITUZIONALE

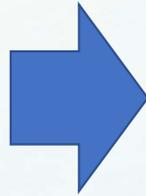
REGOLAMENTI DELLA  
PRESIDENZA DELLA  
REPUBBLICA

# REFERENDUM ABROGATIVO

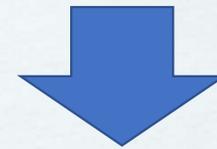
Art. 75  
Cost.

- **Finalità dell'istituto:** deliberare l'abrogazione, totale o parziale, di una legge o di un atto avente valore di legge.
- **Possono richiederlo:** 500.000 elettori o 5 Consigli regionali
- **Casi in cui non è ammesso:**
  - le leggi tributarie e di bilancio
  - di amnistia e di indulto
  - di autorizzazione a ratificare trattati internazionali
- **Possono partecipare:** cittadini chiamati ad eleggere la Camera dei deputati
- **Quorum:** la proposta soggetta a *referendum* è approvata se ha partecipato alla votazione la maggioranza degli aventi diritto, e se è raggiunta la maggioranza dei voti validamente espressi

# LEGGI REGIONALI



Sono adottate dalle Regioni in base  
alla ripartizione di competenze  
prevista dall'art. 117 Cost.



- **Competenza esclusiva** dello Stato
- **Competenza concorrente** tra Stato e Regioni
- **Competenza residuale** delle Regioni

# STATUTI DELLE REGIONI

Art. 123  
Cost.

## **Determinano:**

- forma di governo
- i principi fondamentali di organizzazione e funzionamento della Regione
- l'esercizio del diritto di iniziativa e del *referendum* su leggi e provvedimenti amministrativi della Regione
- la pubblicazione delle leggi e dei regolamenti regionali

## **Procedimento di adozione:**

- approvato con legge approvata con doppia deliberazione a maggioranza assoluta del Consiglio regionale ad un intervallo non inferiore a due mesi
- *Referendum* eventuale

## FONTI SECONDARIE

```
graph TD; A[FONTI SECONDARIE] --- B[REGOLAMENTI DELL'ESECUTIVO]; A --- C[REGOLAMENTI E STATUTI DEGLI ENTI PUBBLICI TERRITORIALI];
```

REGOLAMENTI DELL'ESECUTIVO

REGOLAMENTI E STATUTI DEGLI ENTI PUBBLICI  
TERRITORIALI

# REGOLAMENTI DELL'ESECUTIVO: Attività normativa secondaria del Governo

Al **SOGGETTO** che emana il regolamento

- Regolamenti del Presidente del Consiglio
- Regolamenti ministeriali
- Regolamenti interministeriali

Distinzione in base:

**Art. 87 co. 5 Cost.**

- Adottati dal Governo
- Emanati dal Presidente della Repubblica

Al **CONTENUTO** del regolamento

- Regolamenti di esecuzione
- Regolamenti attuativi e integrativi

Deliberati dai  
rispettivi Consigli

**STATUTI DEGLI  
ENTI LOCALI**

Art. 6 TUEL



**Art. 114  
co. 2 Cost.**



*«I Comuni, le Province, le  
Città metropolitane e le  
Regioni sono enti  
autonomi con propri  
statuti, poteri e funzioni  
secondo i principi fissati  
dalla Costituzione»*

**REGOLAMENTI  
DEGLI ENTI LOCALI**



**Art. 117  
Cost.**



*«I Comuni, le Province e le Città metropolitane hanno potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite.»*

**CONSUETUDINE:** *ripetizione costante ed uniforme di una determinata condotta, da parte di un gruppo sociale, nella convinzione che tale condotta sia conforme al diritto*

*Diuturnitas*

*Opinio iuris ac  
necessitatis*

**ELEMENTI  
COSTITUTIVI**

**TIPOLOGIE**

*Secundum legem*

*Praeter legem*

*Contra legem*

## QUESITI

- Cosa si intende per «diritto costituzionale»?
- Quali sono le caratteristiche dell'ordinamento giuridico?
- Quali sono gli elementi che caratterizzano le norme giuridiche?
- Di cosa tratta l'art. 12 Preleggi?
- Cosa si intende per «fonti di produzione»?
- Quali differenze intercorrono tra «fonti interne» e «fonti esterne»?
- Quali sono i criteri di risoluzione delle antinomie?
- Quali sono le caratteristiche e la struttura della Costituzione italiana?
- Si elenchino le fonti primarie.
- Quali sono gli elementi costitutivi della consuetudine?